



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за имовинско правне послове, привреду
и друштвене делатности
Број: 401-25/14-02/21
Датум: 16. 6. 2021. године
Петровац на Млави

Одељење за имовинско правне послове, привреду и друштвене делатности општинске управе општине Петровац на Млави, решавајући у поновном поступку, на основу Решења Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода 44 број 217-11570/2014-10 од 19. априла 2021. године у предмету Мирјане Матовић из Ужица, за доделу државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом - поплавом у мају 2014. године, на основу члана 40. и 41. став 3. Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији ("Службени Гласник РС" бр. 75/14, 64/2015 и 68/2015. др.Закон), у складу са Државним програмом обнове за оштећене породичне објекте ("Службени Гласник РС", бр.77/14) и чл. 136. и чл.171. Закона о општем управном поступку ("Службени Гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење), доноси:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев МИРЈАНЕ МАТОВИЋ, ЈМБГ: 2404950768828, из Ужица за доделу државне помоћи ради отклањања штете настале елементарном непогодом - поплавом у мају 2014. године, **као НЕОСНОВАН и ПОНИШТАВА СЕ** Решење Општинске управе Петровац на Млави, Одељења за имовинско правне послове и привреду број: 401-25/14-02/16 од 16. 08. 2016. године.

Образложење

Одељење за имовинско правне послове и привреду општинске управе општине Петровац на Млави, је решавајући по пријави Матовић Мирјане из „Петровца на Млави“ у поступку за доделу државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом-поплавом у мају 2014. године, донело Решење број: 401-25/14-02 од 30.07.2014. године којим је у првом ставу, усвојен захтев Мирјане Матовић из "Петровца на Млави", за доделу државне помоћи ради изградње новог стамбеног објекта ради отклањања штете настале елементарном непогодом - поплавом у мају 2014.године. Наведеним Решењем констатовано је да : *"приземна стамбена кућа у улици Моравска, бр. 25 у површини од 70 м2, (укупна површина зграде је 70м2), уписана у Лист непокретности број 5493 К.О. Петровац, као власништво Матовић Мирјане из Петровца на Млави, улица Моравска број 25, неупотребљива за становање"*

Истим Решењем, поступајући орган је у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штета од елементарних непогода извршио категоризацију штете, те је наведени објекат сврстан у VI (шесту) категорију оштећења и следствено томе констатовао у ставу III да су : *"..испуњени услови за изградњу новог објекта типа II (80м2) ради отклањања штете, власнику Матовић Мирјани .."*

У IV ставу наведеног Решења констатовано је да : *"Канцеларија за обнову и помоћ поплавлених подручја ће након коначности овога решења, изградити власнику Матовић Мирјани објекат типа II(80м2)"*

На наведено Решење, дана 08. 08. 2014 . године Републичкој Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, а преко Општинске управе Петровац на Млави, Одељења за имовинско правне послове и привреду, Мирјана Матовић подноси жалбу у којој поред осталог износи да је задовољна првим и другим ставом ожалбеног Решења (првим ставом Усвојен је захтев за доделу државне помоћи, а другим ставом објекат је сврстан у VI категорију оштећења), али да није задовољна "другим делом Решења", тачније ставом три и четири ожалбеног Решења и у прилог својој жалби навела је следеће разлоге: *"Сматрам да парцела у Моравској бр.25 у Петровцу на Млави, уписана у Лист непокретности број 5493 КО Петровац, на којој је моја стамбена зграда (оштећена у поплави), није безбедна од поплава, с обзиром да је у задњих дванаест година три пута била плављена великим водама. Сходно томе, сматрам да изградња нове стамбене зграде на овој парцели није оправдана"*

Подносилац жалбе даље истиче да надлежни орган није урадио *"...хидролошка, геолошка и урбанистичка испитивања локације..."*, те предлаже као најцелисходније решење да се : *"...одмах мени уплати, Државним програмом обнове порушених породичних стамбених објеката одређени, новчани износ, како бих ја на некој другој парцели изградила нови стамбени објекат."*

У својој жалби жалилац даље предлаже да се у ожалбеном Решењу измене ставови три и четири на тај начин што би се констатовала неопраданост изградње новог објекта те да се уместо изградње новог објекта власнику исплати износ од 2.500.000,00 а у складу са Државним програмом обнове.

У поступку по жалби, Одељење за имовинско правне послове и привреду, доноси дана 08. 09. 2014. године Решење број: 401-25/14-02 којим одбија захтев Матовић Мирјане из Ужица за доделу државне помоћи као неоснован, истим решењем врши се замена Решења број: 401-25/14-02 од 30. 07. 2016. године и одбија се жалба Мирјане Матовић изјављена на Решење број: 401-25/14-02 од 30. 07. 2014. године.

На наведено Решење број: 401-25/14-02 од 08. 09. 2014. године 22. септембра 2014. године Матовић Мирјана, ЈМБГ: 2404950768828, преко овога органа, подноси жалбу Републичкој Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд. Наведену жалбу Одељење за привреду и имовинско правне послове дана 23. септембра 2014. године прослеђује са списима предмета број: 401-25/14-02 Републичкој Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода на даљу надлежност.

Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода под 44 број: 217-11570/2014-2 од 28. новембра 2014. године доноси Решење којим се одбија жалба Мирјане Матовић из Ужица, Улица Крцунова бр. 38 изјављена против Решења Одељења за имовинско правне послове и привреду Општинске управе општине Петровац на Млави, број: 401-25/14-02 од 8. септембра 2014. године као неоснована.

С обзиром да је Решење Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода донето под 44 број: 217-11570/2014-2 од 28. новембра 2014. године коначно у управном поступку и да се против истог не може изјавити жалба, странка је искористила своје право и покренула Управни спор тужбом поднетом Управном суду.

Управни Суд, Одељење у Крагујевцу I-5 У. 314/15 од 12. 2. 2015. године донео је Пресуду којом се Тужба тужиле Мирјане Матовић из Ужица уважава и поништава се Решење Владе Републике Србије, Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода 44 број: 217-1157/2014-2 од 28. 11. 2014. године и предмет се враћа надлежном органу на поновно одлучивање. У погледу захтева тужиле за накнаду трошкова управног спора наведеном пресудом одбијен је затев тужиле.

Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода је 22. априла 2016. године под 44 број: 217-11570/2014-7 поступајући по пресуди Управног суда број: I-5 У. 314/15 од 12.02.2015. године донела Решење којим се поништава Решење Одељења за имовинско правне послове и привреду Општинске управе општине Петровац на Млави, број: 401-25/14-02 од 8. септембра 2014. године и предмет враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

Општинска управа општине Петровац на Млави, Одељење за имовинско правне послове, привреду и друштвене делатности је у поновном поступку у предмету доделе државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном

непогодом - поплавом у мају 2014. године број: 401-25/14-02, поступајући по Решењу Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода 44 број: 217-11570/2014-7 од 22.04.2016. године у складу са чланом 9. а у вези члана 133. Закона о општем управном поступку ("Службени Лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени Гласник РС", бр. 30/2010) позвало подносиоца захтева за доделу државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом-поплавом у мају 2014. године, Мирјану Матовић ЈМБГ: 2404950768828 из Ужица, Улица Крцунова број 38 како би јој се омогућило да се изјасни о свим чињеницама и околностима које су од утицаја на доношење одлуке о предметној управној ствари, а ради заштите својих права и интереса.

У вези са овом радњом сачињен је Записник о саслушању странке број : 401-25/14-02 дана 27. 7. 2016. године где је странка изјавила следеће:

"Ја, Матовић Мирјана из Ужица, са адресом пребивалишта Крцунова број 38 ЈМБГ: 2404950768828 , живим у Ужицу, у тренутку изливања реке Млаве у мају 2014. године били смо у Петровцу на Млави, код моје покојне сестре у кући у Улици Вељка Дугошевића број 36. **Ја сам власник наведене куће у Улици Моравска број 25, али нисам живела у наведеној кући.** Кућа је уписана у Лист непокретности број 5493 на Кп.бр. 2062/3 у КО Петровац на Млави, површина куће је око 70 м2. **У тренутку изливања у кући у Моравској 25 су живели подстанари три или пет година не могу тачно да одредим.** Наведени објекат у Моравској 25 чији сам ја власник више пута је био плављен и никада нисмо остварили право на неку надокнаду иако су Комисије излазиле и сачињавале записнике о чињеници да је кућа била поплављена. Приликом мајске поплаве 2014. године ја сам била присутна када је комисија за процену штете изашла и сачинила записник о насталој штети на објекту. Ја сам од општинске управе добила Решење којим ми се признаје право на накнаду штете у виду добијања новог објекта, који би требало да се изгради на истој парцели, па сам из разлога што је то локација која је више пута била поплављена изјавила жалбу на наведено Решење у смислу да прихватамо државну помоћ, али да тражимо новчану надокнаду како бисмо објекат изградили на некој другој безбеднијој локацији. Очекујем да овај предмет буде решен до краја године како бих била у прилици да у случају негативног решења искористим своје право да поднесем тужбу због рокова који могу да протекну.

Службено лице је поставило питање странци у вези са другим доказима које би могла да предложи : Странка изјављује да је све доказе приложила општинској управи, рачуне за струју и све остало што се тражило.

Службено лице је упознало странку са правом да предложи сведоке који би могли да потврде наводе и основаност њеног захтева за остваривање права на државну помоћ. Истовремено је странка упозната са правом да присуствује усменој расправи која ће бити заказана ради саслушања сведока.

Странка је за сведоке предложила: Вулетић Јовицу и Вулетић Радицу који живе у Београду, Улица Аугуста Шеног број 6, странка даје и другу адресу сведока, с обзиром да се преко лета налазе у насељу Мирјево општина Жабари.

Странка је упозната са чињеницом да ће у складу са Решењем Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода у поновном поступку бити извршен увиђај на лицу места, те да ће о тачном термину увиђаја бити обавештена и да ће моћи истом да присуствује. Странка изјављује да је наведени објекат с обзиром на степен оштећења након поплаве, велике количине муља и распаднутих ствари које су се налазиле у објекту и у дворишту истог да је наведени објекат порушен између осталог и због безбедности, с обзиром да се налази непосредно поред дечијег вртића и Гимназије у Петровцу.

Записник је прочитан странци и на њега није стављена примедба.

Поступајући орган је на бази чињеница које је странка изнела у својем исказу пред овим органом, одлучио да се не спроводи увиђај на лицу места, с обзиром на чињеницу да је странка изјавила да се на лицу места више не налази објект који је оштећен у поплави из маја 2014. године, као и да је чињеница да је објект који је оштећен, и да је био сврстан у одговарајућу категорију оштећења, утврђена као неспорна у претходном поступку и да би наведени увиђај на лицу места био беспредметан.

По службеној дужности, поступајући орган је прибавио је обавештење, односно енергетску картицу потрошача за потрошњу електричне енергије за 2014. годину од привредног друштва за снабдевање електричном енергијом крајњих купаца "ЕПС Снабдевање", ДОО Београд, огранак Електроморава Пожаревац, пословница Петровац на Млави. На основу достављеног обавештења, односно енергетске картице утврђено је да нема континуиране потрошње електричне енергије.

У складу са предлогом подносиоца захтева Мирјане Матовић, упућен је позив предложеним сведоцима : Јовици Вулетић и Радинки Вулетић, који живе у Београду у Улици Аугуста Шеное број 6, странка је дала и другу адресу сведока, с обзиром да преко лета бораве у насељу Мирјево општина Жабари, и то на адресу у насељу Мирјево, општина Жабари.

Дана 15. августа у складу са чланом 139-148.ЗУП у Општинској управи Петровац на Млави у просторијама Одељења за имовинско правне послове, привреду и друштвене делатности (канц.бр.28) у поновном поступку у предмету доделе државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом - поплавом у мају 2014. године одржана је Усмена расправа којој су присуствовали Службено лице које води поступак Бојан Модрлановић, дипл. правник, странка Мирјана Матовић из Ужица, Улица Крцунова број 38. и сведоци:

- Радинка Вулетић, из Београда, Улица Аугуста Шеное број 6
- Јован Вулетић, из Београда, Улица Аугуста Шеное број 6/4.

Након што је Утврђено је да су сва позвана лица присутна, службено лице упознало је присутне са предметом расправе. Пошто је утврђен идентитет странке и сведока, службено лице упозорило је странку и сведоке на кривичну и материјалну одговорност за давање лажне изјаве. Након тога позван је први сведок Радинка Вулетић из Београда, пошто је пре испитивања упозорена да је дужна да говори истину и пошто су јој предочене последице давања лажног исказа (чл. 168.ЗУП-а) од сведока су узети лични подаци, на питање у каквом су односу са странком, присутни сведок је одговорила да су у родбинским односима са странком (мајка сведока и мајка странке су рођене сестре).

У погледу предмета у коме се саслушава присутни сведок је изјавио следеће:

*" Ја сам више пута била у прилици да помажем својој сестри приликом санирања последица поплава и то најмање три пута, и ја и мој супруг. И приликом последње поплаве у мају 2014 . године ми смо били у Петровцу, мада после ове последње поплаве више и није било могућности за санацију нити куће нити су ствари више биле за употребу све је било потпуно уништено. **Упозната сам са чињеницом да је у моменту поплаве у кући живела петочлана породица - подстанари.** Упозната сам и са чињеницом да је кућа у власништву странке. **Упозната сам и са чињеницом да странка Матовић Мирјана није живела у наведеној кући у Моравској број 25 која је оштећена у поплави,** али смо ми у том моменту били у Петровцу на Млави код своје сестре од тетке. Све ове чињенице су нам познате зато што смо рођаци и непосредно смо били у Петровцу када се поплава десила."*

Службено лице је присутну странку упознало са правом да може да постави питање сведоку у вези са чињеницама које би биле од значаја за решавање овог предмета. Присутна странка није имала питања за сведока.

Након саслушања првог сведока позван је други сведок Јован Вулетић из Београда пошто је пре испитивања упозорен да је дужан да говори истину и пошто су му предочене последице давања лажног исказа (чл. 168.ЗУП-а) од сведока су узети и лични подаци:

У погледу предмета у коме се саслушава присутни сведок је изјавио : "

У време поплаве ми смо се налазили у Петровцу на Млави. Ово је, колико се сећам, трећа велика поплава, ми смо у више наеврата помагали у отклањању последица поплаве. Позната ми је чињеница да у време поплаве у мају 2014. године у кући која је власништво

странке јесу живели неки подстанари. **Позната ми је чињеница да странка Матовић Мирјана није живела у наведеној кући у време поплаве, странка је живела и живи у Ужицу.** Понављам да смо пре поплаве били у Петровцу као и за време саме поплаве код рођака, те да смо када се вода повукла покушали да средимо поплављени објекат али је све било озбиљно оштећено попуцали су зидови и ми нисмо смели уопштито да уђемо у кућу, Комисија за процену штете нам је због безбедности забранила да улазимо у објекат.

Све ове чињенице су ми познате јер сам лично био ту у време поплаве."

Присутна странка је упозната са правом да може да постави питање сведоку у вези са чињеницама које би биле од значаја за решавање овог предмета. Присутна странка није имала питања за сведока.

Службено лице је након саслушања сведока објавило да је доказни поступак завршен.

Странка и сведоци су изјавили да остају при датим изјавама. Службено лице је објавило да је расправа завршена. Записник је прочитан и на њега нису стављене примедбе.

Уредбом о утврђивању Државног програма обнове порушених стамбених објеката "Сл. Гласник РС" број 77/2014 од 24. јула 2014. тачка 5. став 7. предвиђено је да ће: "приликом одлучивања о додели државне помоћи, надлежни органи узети у обзир следеће:" под редним бројем 3: "Да је пријављена штета на објекту у којем је подносилац пријаве стално живео. Ова чињеница се доказује уверењем о пребивалишту. У случају сумње, односно потребе, орган ће ову чињеницу утврдити одговарајућим доказима (искази сведока, уверење о потрошњи електричне енергије и др.). Како се често у једном дворишту налази више објеката, од којих су неки некада коришћени или се повремено користе за становање или за друге активности, потребно је утврдити који је објекат који се стално и свакодневно користи за становање, **јер су само такви објекти предмет овог програма државне помоћи**".

У поновљеном поступку, а на основу члана 248. ст. 1. Закона о општем управном поступку, општинска управа општине Петровац на Млави, Одељење за имовинско правне послове, привреду и друштвене делатности је спровело доказни поступак ради утврђивања свих одлучних чињеница и околности од значаја за доношење решења, тако што је орган салушао странку - подносиоца затева, предложене сведоке, прибавио енергетску картицу, па је затим оцењујући сваки доказ понаособ и све доказе заједно како оне изведене у претходном тако и у поновном поступку, неспорно утврдио да подносилац захтева Мирјана Матовић из Ужица није стално живела у Петровцу на Млави у стамбеном објекту -кући у Улици Моравској број 25, што је доказано Потврдом прибављеном у претходном поступку од стране Полицијске Станице Петровац на Млави, а наведено је својим исказом потврдила и сама странка као и предложени сведоци, па је, узимајући у обзир све напред наведено, дана 16. 8. 2016. године, донео Решење број: 401-25/14-02/16.

На наведено Решење број: 401-25/14-02/16 од 16. 8. 2016. године, дана 20. 9. 2016. године Матовић Мирјана, ЈМБГ: 2404950768828, преко овога органа, подноси жалбу Републичкој Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд. Наведену жалбу, Одељење за имовинско правне послове и привреду, истог дана прослеђује са списима предмета број: 401-25/14-02 Републичкој Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода на даљу надлежност. Дана 22. 9. 2016. године, странка подноси допуну жалбе на наведено решење, коју поступајући орган истог дана прослеђује на даљу надлежност Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд.

Комисија за утврђивање штете од елементарних непогода је 19. априла 2021. године под 44 број: 217-11570/2014-10 донела Решење којим се Поништава Решење Одељења за имовинско правне послове и привреду Општинске управе општине Петровац на Млави, број: 401-25/14-02/16 од 16. 8. 2016. године и предмет враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

Општинска управа општине Петровац на Млави, Одељење за имовинско правне послове, привреду и друштвене делатности је у поновном поступку, а на основу члана 171. тачка 3. Закона о општем управном поступку ("Службени Гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење), у предмету доделе државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом - поплавом у мају 2014. године број: 401-25/14-02/16, поступајући по Решењу Комисије за утврђивање штете од елементарних

непогода 44 број: 217-11570/2014-10 од 19. априла 2021. године у складу са чланом 11. а у вези члана 106. Закона о општем управном поступку ("Службени Гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење) позвало подносиоца захтева за доделу државне помоћи ради отклањања штете на стамбеним објектима настале елементарном непогодом-поплавом у мају 2014. године, Мирјану Матовић ЈМБГ: 2404950768828 из Ужица, Улица Крцунова број 38, како би јој се омогућило да се изјасни о свим чињеницама и околностима које су од утицаја на доношење одлуке о предметној управној ствари, а ради заштите својих права и интереса. Дана 31. 5. 2021. године, странка је преко свог пуномоћника, адвоката Слободана Пајовића из Ужица, обавестила поступајући орган да остаје при изјављеној жалби и раније датој изјави и да се неће појавити на рочишту. Уредбом о утврђивању Државног програма обнове порушених стамбених објеката "Сл. Гласник РС" број 77/2014 од 24. јула 2014. тачка 5. став 7. предвиђено је да ће: "приликом одлучивања о додели државне помоћи, надлежни органи узети у обзир следеће:" под редним бројем 3: "Да је пријављена штета на објекту у којем је подносилац пријаве стално живео. Ова чињеница се доказује уверењем о пребивалишту. У случају сумње, односно потребе, орган ће ову чињеницу утврдити одговарајућим доказима (искази сведока, уверење о потрошњи електричне енергије и др.). Како се често у једном дворишту налази више објеката, од којих су неки некада коришћени или се повремено користе за становање или за друге активности, потребно је утврдити који је објекат који се стално и свакодневно користи за становање, **јер су само такви објекти предмет овог програма државне помоћи**".

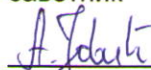
Поступајући орган је поновним увидом у списе предмета **неоспорно утврдио** да подносилац захтева Мирјана Матовић из Ужица није стално живела у Петровцу на Млави у стамбеном објекту - кући у Улици Моравској број 25, што је доказано Потврдом прибављеном у претходном поступку од стране Полицијске Станице Петровац на Млави, а наведено је својим исказом потврдила и сама странка, као и предложени сведоци, па је, узимајући у обзир све напред наведено, донео Решење као у диспозитиву.

Диспозитив овог решења заснива се на чл. 40. и 41. Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији, којима је прописано да решење о врсти и висини помоћи доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе на основу критеријума утврђених Државним Програмом обнове и члана 171. Закона о општем управном поступку.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења може се изјавити жалба Републичкој комисији за утврђивање штете од елементарних непогода, Београд, Немањина 11. у року од 8 дана од дана пријема истог, преко органа који је решење донео, без наплате таксе.

Решење се доставља: подносиоцу захтева, Канцеларији за управљање јавним улагањима, Државном правобранилаштву - одељење у Пожаревцу, архиви и објављује се на огласној табли (и сајту општине www.petrovacnamlavi.rs) општинске управе Петровац на Млави.

Предмет обрадио:
саветник


Ана Јовић

Начелник општинске управе
дипл. правник

Горан Стефановић