



Република Србија  
Општина Петровац на Млави  
**ОПШТИНСКА УПРАВА**  
Одељење за имовинско правне послове,  
прилику и друштвене делатности  
Саобраћајна инспекција  
Бр: 344-11/20-03/1  
Дана: 29.01.2020. године  
Петровац на Млави

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2019. ГОДИНУ

### 1. Надлежност саобраћајне инспекције

Саобраћајна инспекција је, у оквиру својих надлежности и овлашћења обављала послове везане за инспекцијски надзор над спровођењем Закона о превозу путника у друмском саобраћају, Закона о превозу терета у друмском саобраћају, Закона о путевима, те правилницима и општинским одлукама донетим на основу истих, решавала по захтевима странака и по службеној дужности.

Саобраћајни инспектор у вршењу инспекцијског надзора:

- обавља послове надзора над спровођењем одредаба напред наведених закона и прописа донетих на основу истих закона о обављању локалног превоза и то: ванлинијског превоза, посебног линијског превоза, превоза за сопствене потребе и такси превоза; врши контролу превоза терета; врши контролу постављене хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације на територији општине поред коловоза општинских путева, налаже њихову поправку, замену, постављање и уклањање;
- предлаже органу надлежном за техничко регулисање саобраћаја забрану саобраћаја или саобраћаја одређене врсте возила на општинском путу или улици, његовом делу или путном објекту;
- нареди отклањање недостатака на општинском путу и улици и некатегорисаном путу, његовом делу или путном објекту, којима се угрожава или може бити угрожена безбедност саобраћаја;
- нареди рушење или уклањање ограда, дрвећа, засада, грађевинског и другог материјала и натписа подигнутих, остављених или постављених супротно одредбама закона;
- нареди правним лицима који управљају општинским и некатегорисаним путевима и улицама, односно правним лицима којима је уговором поверено одржавање тих путева и улица, отклањање недостатака на њима којима се угрожава саобраћај, њихово довођење у првобитно стање;
- нареди престанак извођења радова и вршење радњи на општинским путевима које се врше противно прописаним забранама као и престанак претњи, уцена и сл.;
- искључи из саобраћаја на општинском путу и улици и некатегорисаном путу возило којим се обавља ванредни превоз без посебне дозволе;
- подноси прекршајне пријаве због кршења прописа у овој области;
- подноси извештај о раду на захтев руководиоца инспекције као и на захтев републичког инспектора за друмски саобраћај (месечни и годишњи извештаји). Обавља и друге послове по налогу руководиоца инспекције, начелника Општинске управе, начелника штаба за елементарне непогоде (нпр. комисијски обилазак терена након поплава и елементарних непогода, утврђивање чињеничног стања и давање извештаја о процени настале штете на инфраструктурним објектима ) као и

републичког инспектора за друмски саобраћај; такође, саобраћајна инспекција је укључена у раду на давању сугестија и изради нових подзаконских аката као и на изменама и допунама важећих.

## 2. Прописи

Правни основ за поступање саобраћајне инспекције је :

- Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015);
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/18, 44/18 – др. закон и 83/18);
- Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018);
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016);
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/13) и други закони.
- Одлука о ближим условима за обављање такси превоза на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 10/2019);
- Одлука о безбедности саобраћаја на путевима на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 3/2010);
- Одлука о некатегорисаним путевима на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 4/2017);
- Одлука о градском и приградском превозу путника на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“ бр. 3/2017 ).
- Други закони и подзаконска акта по којима поступа саобраћајна инспекција

## 3. Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијског надзора

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018) дефинисани су елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2018. годину, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44., дајем следеће податке и информације са објашњењима о деловању, и то:

1) **Број спречених или битно умањених настанка штетних последица (превентивно деловање инспекције)** се може поделити у два вида, и то:

- Заштита општинских путева и улица:

Инспектор је имао значајан број поступања од недозвољених радова на општинским путевима и улицама, посебно од суседа пута и трећих лица. Најизраженије активности на заштити општинских путева су:

- привремено или трајно заузимање општинског пута, које угрожава безбедност саобраћаја и употребну вредност пута;
- контрола извођење радова на општинском путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без претходно прибављених потребних одобрења и сагласности управљача пута, који угрожавају безбедност саобраћаја;
- контрола радова, посебно, испуштање течности на коловоз пута, спречавање одводњавања пута, просипање или бацање материјала на пут, замашћивање пута, постављање светлећих тела која на путу и других недозвољених радњи предвиђених

одредбама Закона о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018) и Одлуке о некатегорисаним путевима на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 4/2017), а које угрожавају безбедност саобраћаја;

- контрола било каквог чињења којим би се могао оштетити пут или угрозити безбедност саобраћаја.
- контрола саобраћајних знакова који недостају, посебно саобраћајних знакова изричитих наредби и опште опасности;
- контрола неусклађености саобраћајних знакова са одобреним пројектима и Правилником о саобраћајној сигнализацији;
- контрола оштећених саобраћајних знакова и знакова који не поседују потребне карактеристике, по питању димензија, положаја и степена рефлексије;
- контрола запрљаних – невидљивих саобраћајних знакова;
- контрола усклађености хоризонталних ознака на коловозу са саобраћајним знаковима;
- контрола опасних места на путу која нису прописни или задовољавајуће обележена саобраћајном сигнализацијом и ознакама на коловозу;
- контрола привремене саобраћајне сигнализације у зонама извођења радова на путу, или обезбеђења оштећења пута.
- контрола зимског одржавања пута;

Рад се заснивао на вршењу инспекцијских надзора и превентивном деловању. Поступањем инспекције, сачувана је употребна вредност пута, отклоњени недостаци који су угрожавали безбедност саобраћаја, људске животе и материјална добра;

- **Друмски саобраћај:**

Током 2019. године, саобраћајни инспектор, вршио је редовне инспекцијске надзоре над надзираним субјектима који обављају јавни превоз путника у домаћем друмском саобраћају. Велики број контролисаних надзираних субјеката су превоз обављали у складу са постојећим законима и подзаконским актима. Код надзираних субјеката код којих је утврђена неправилност, након инспекцијског надзора усагласили су своје пословање са законима и подзаконским актима.

Превентивно деловање инспекције у 2019. години је вршено током целе године, код надзираних субјеката који обављају ауто-такси превоз путника. У области друмског саобраћаја у неколико случајева смањене су штетне последице.

**2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).**

Током 2019. године саобраћајна инспекција је издала на десетине аката о примени прописа из области путева, где је корисницима и суседима општинских и некатегорисаних путева на територији општине Петровац на Млави, указивано на одредбе Закона о путевима и Одлуке о некатегорисаним путевима, а које се односе на заштиту путева и на њихова

права и обавезе предвиђених овим законом и другим прописима који регулишу ову област. Пружање стручне и саветодавне подршке, саветодавним деловањем се у већини ствари односи на стручна лица у локалним самоуправама, представницима месних заједница

Акцент је стављен и на превентивно деловање у области друмског саобраћаја где је надзираним субјектима указивано шта од неопходне прописане документације треба да имају у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/18, 44/18 – др. закон и 83/18), приликом теренског надзора као и давањем савета у канцеларији. Одржано је неколико састанака са превозницима, а све у циљу подстицања и придржавања законитог пословања у области ауто такси превоза путника на територији општине Петровац на Млави. Инспектор је упознавао надзиране субјекте, који обављају делатност ауто-такси превоза путника, о њиховим правима и обавезама које су проистекле доношењем нове Одлуке о ближим условима за обављање такси превоза на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 10/2019) и усвајањем Програма организовања такси превоза на територији општине Петровац на Млави за период од 2019-2024. год.

**3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;**

Све радње инспектора, наведене у тачкама 1) и 2) су усклађене са важећим законима. Редовни инспекцијски надзори су се изводили на основу контролних листа донесених од стране инспекције. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветодавних посета, усклађивани са законским одредбама, посебно са Законом о путевима, Законом о превоз путника, Законом о превозу терета, Законом о инспекцијском надзору, као и са општинским одлукама по којима поступа саобраћајна инспекција, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

**4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);**

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања на путевима, редовно је вршено отклањање недостатака. Обзиром на специфичност рада инспекције за путеве, и путева као објеката, број недостатака је изузетно велики. На основу процене ризика одређене су инспекцијске мере, а за недостатке са критичним степеном ризика су предузимане хитне инспекцијске мере.

Обавезно се водило рачуна о економској снази надзираног субјекта, у складу са чланом 25, став 3, Закона о инспекцијском надзору, посебно, јер би неумерен број и обим налога утицао на повећан степен ризика по путеве и безбедност саобраћаја.

Инспекцијским надзорима је спречен већи број лица да изводе недозвољене радове на путевима. Посебно је значај дат саветодавним посетама на терену и пријему грађана у канцеларији, како би се смањила штета на путевима, као и штета нанета самим извођачима и трећим лицима.

Саобраћајни инспектор је, у току 2019. године, предузео 58 корективних мера у циљу отклањања или битног умањења штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

**5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;**

Током ванредних инспекцијских надзора у области друмског саобраћаја, који су вршени током 2019. године уз асистенцију саобраћајне полиције, нису утврђени нерегистровани субјекти који обављају јавни превоз путника.

У области путева нерегистрованих субјеката није било, јер су сви извођачи регистровани за делатност коју обављају. У вези са заштитом општинских путева и улица, саобраћајна инспекција се среће углавном са физичким лицима, или регистрованим привредним субјектима за послове у грађевинарству.

**6) Мере предуте ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства;**

Уједначавање праксе инспекцијског надзора на нивоу Републике Србије и њиховом дејству, општинска саобраћајна инспекција је обављала кроз састанке инспекције, усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога за инспекцијске надзоре итд. Саобраћајна инспекција предузимала је индентичне мере у истим или сличним случајевима како би се постигла пуна примена начела законитости и предвидивости.

**7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;**

Ваљано планирање рада инспектора када је у питању заштита путева, је веома тешко, због:

- Стања општинских и некатегорисаних путева, који се финансирају испод минимума;
- Ванредних догађаја са процењеним критичним нивоом ризика;
- Недозвољених радова на путевима;
- Елементарних и других непогода, саобраћајних незгода;

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану уз напомену да се рад инспектора реализовао и у ванредним инспекцијским надзорима и саветодавним посетама.

Допунских налога за инспекцијски надзор није било.

**8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;**

Саобраћајна инспекција општине Петровац на Млавим у свом делокругу рада сарађује и врши координацију свог рада са другим надлежним инспекцијама на територији општине, а нарочито са комуналном инспекцијом као и сарадњу и координацију са републичком инспекцијом за друмски саобраћај и републичком инспекцијом за државне путеве. Током 2019. године, остварена је сарадња са инспекцијом рада, припадницима МУП-а - Одељења саобраћајне полиције.

- 9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;**

Систематизацијом радних места предвиђен је један саобраћајни инспектор. Материјални и технички ресурси којима је располагала саобраћајна инспекција могу се оценити као задовољавајући. Основни недостатак се огледа у томе да све општинске инспекције располажу једним службеним возилом. Такође, оно што недостаје је евентуално лап топ, са ким би се неке ствари на терену лакше извршавале. Што се тиче кадровских ресурса они нису задовољавајући пошто један инспектор обавља послове инспекције путева и друмског саобраћаја, а током 2019. године инспектор је учествовао у раду Савета за безбедност саобраћаја, као и у различитим комисијама.

- 10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;**

Приликом поступања у вршењу инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција придржавала се законом утврђених рокова који су у овој области инспекцијског надзора дефинисани: Законом о путевима, Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Законом о превозу терета у друмском саобраћају, Законом о инспекцијском надзору (налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора, степеном ризика...), као и Законом о општем управном поступку.

- 11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);**

У 2019. години није било другостепених поступака и нема покренутих управних спорова.

- 12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;**

На поступање инспектора није било притужби.

- 13) Обука и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;**

Током 2019. године саобраћајни инспектор је похађао следеће обуке, семинаре и стручне састанке:

- други стручни семинар „Унапређење система безбедности саобраћаја“, Копаоник, 01-03. октобар 2019. године.
- обука „Ка ефикаснијим инспекцијама“ – Национална академија за јавну управу, Београд, хотел „Ин“, 12-13. децембар 2019. године.

**14) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа;**

Саобраћајни инспектор је током 2019. године активно учествовао у раду на изради нацрта Одлуке о ближим условима за обављање такси превоза на територији општине Петровац на Млави („Сл. гласник општине Петровац на Млави“, бр. 10/2019), као и у изради нацрта Програма организовања такси превоза на територији општине Петровац на Млави за период од 2019-2024. год., који су током године у усвојени.

**15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;**

Саобраћајна инспекција није спроводила мере и провере у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему, с обзиром на то да поменути систем још није успостављен.

**16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;**

Што се тиче стања поверених послова инспекцијског надзора у 2019. години они су подељени у две групе: и то на област путева и друмског саобраћаја. У области превоза путника у друмском саобраћају стање је задовољавајуће. У области превоза терета није било пуно инспекцијских надзора тако да је та област непозната али у 2020. години ће се више извршити контрола превоза терета у домаћем саобраћају. Путеви у 2019. години, нарочито заштита општинских путева и улица на територији општине није на задовољавајућем нивоу због: стања општинских и некатегорисаних путева, чије одржавање се финансира испод минимума; ванредних догађаја са процењеним критичним нивоом ризика; недозвољених радова на путевима; елементарних непогода; саобраћајних незгода итд.

**17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.**

Саобраћајни инспектор је током 2019. године поднео један захтев за покретање прекршајног поступка.

Није било пријава за привредни преступ, кривичних пријава, нити су издавани прекршајни налози.

