

Република Србија

Општинска управа Петровац на Млави

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ,

ПРИВРЕДУ И ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Општинска инспекција за заштиту животне средине

Број:501- 9 /2019-03/1/1

Датум:19.02.2019. године

ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ

На основу члана 44.Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“,бр.36/15, 95/18) општински инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Петровац на Млави даје

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА**

**ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**

**Надлежност инспектора за заштиту животне средине**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској уп-рави,општинском правобранилаштву,стручним службама и посебним организацијама Општине Петровац на Млави у оквиру Одељења за имовинско-правне послове, привре ду и друштвене послове предвиђено је да инспекцијски надзор у области заштите жи-вотне средине обавља један инспектор са високом стручном спремом који је истовре-мено и комунални инспектор.

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине општинска инспекција за заштиту животне средине обавља као поверени посао који се односи на примену ме ра прописаних следећим законима као и продзаконским актима донетих на основу ис-тих:

-Законом о заштити животне средине, који уређује интегрални систем заштите жи вотне средине којим се обезбеђује остваривање права човека на живот и развој у здра-вој животној средини и уравнотежен однос привредног развоја и животне средине у Ре-публици.Систем заштите животне средине чине мере,услови и инструменти за: одржи-во управљање,очување природне равнотеже,целовитости,разноврсности и квалитета природних вредности и услова за опстанак свих живих бића;спречавање, контролу,сма-њивање и санацију свих облика загађивања животне средине.

-Законом о процени утицаја на животну средину,којим се уређује поступак проце не утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности,прекогранично обавештавање за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе,надзор и друга питања од зна чаја за процену утицаја на животну средину

-Законом о управљању отпадом, који уређује:врсте и класификацију отпада, пла-нирање управљања отпадом,субјекте управљања отпадом,одговорности и обавезе у управљању отпадом,организовање управљања отпадом,управљање посебним токови ма отпада,услове и поступак издавања дозвола,прекогранично кретање отпада, извеш-тавање о отпаду и база података,финансирање управљања отпадом,надзор,као и дру га питања од значаја за управљање отпадом.Управљање отпадом је делатност од опш тег интереса.

-Законом о заштити природе овим законом уређује се заштита и очување приро- де, биолошке, геолошке и предеоне разноврсности као дела животне средине.Природа као добро од општег интереса за Републику Србију ужива посебну заштиту у складу са овим законом и посебним законима.

-Законом о заштити ваздуха овим законом уређује се управљање квалитетом ваздуха и одређују мере, начин организовања и контрола спровођења заштите и побољ шања квалитета ваздуха као природне вредности од општег интереса која ужива посеб ну заштиту.

-Законом о заштити од буке у животној средини уређују се субјекти заштите жи-вотне средине од буке,мере и услови заштите од буке у животној средини,мерење буке у животној средини,приступ информацијама о буци,надзор и друга питања од значаја за заштиту животне средине и здравље људи.

-Законом о заштити од нејонизујућих зрачења уређују се услови и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућих зрачења.

-Законом о хемикалијама уређује се интегрисано управљање хемикалијама, кла-сификација,паковање и обележавање хемикалија, интегрални регистар хемикалија и регистар хемикалија које су стављене у промет, ограничења и забране производње, стављања у промет и коришћења хемикалија, увоз и извоз одређених опасних хеми-калија, дозволе за обављање делатности промета и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија, стављање у промет детергента, систематско праћење хемикалија, доступност података, надзор и друга питања од значаја за управљање хемикалијама;

системско-кровног закона инспекцијског надзора као и општих Закона:

-Закон о инспекцијском надзору

-Закон о општем управном поступку

-Закон о прекршајима

-Закон о локалној самоуправи

-Уредбе и правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Ми-нистарства,

-Одлука о акустичном зонирању и мерама заштите од буке у животној средини Општине Петровац на Млави

-Одлука о заштити споменика природе „Два стабла храста лужњака“

-Одлука о заштити споменика природе „Сладун у Кладурову“

**Општи показатељи-остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора**

У периоду 01.01.-31.12.2018.године, инспектор за заштиту животне средине је

осим инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављао и послове ко

муналног инспектора.Такође,током другог квартала општински инспектор за ЗЖС је као члан учествовао у раду комисије за процену штете на грађевинским објектима током ванредне ситуације изазване поплавама на територији Општине (211 предмета) и то-ком године, као и члан радне групе за из раду Одлука из делокруга изворних послова локалне самоуправе.

У складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, инспекција за заштиту животне средине донела је предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину,на који је Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Ми-нистарства заштите животне средине дао позитивно мишљење(бр:353-03-2432/2018-07 од 10.12.2018. године).

У поступку надзора над применом свих законских и подзаконских норми из облас ти заштите животне средине, а у складу са овлашћењима, укупно је обрађено 115 пред мета (5 вануправних предмета) од чега је по службеној дужности извршено 64 редов-них и 20 ванредних контрола(по захтеву странке 4),превентивних 26, сачињено је 105 записника, донето 15 решења о налагању мера и отклањању недостатака,4 извештаја о испуњености услова, 52 обавештења,23 дописа и 40 службених белешки.

У поступку надзора,извршена су 42 инспекцијска надзора над применом и спро- вођењем Закона о управљању отпадом,4 из области заштите ваздуха,3 инспекцијска надзора над применом мера заштите од буке у граду,у стамбеним,занатским, трговинс-ким и комуналним објектима.Инспекција је утврђивала и испуњеност услова и спровође ње мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлу ци о давању сагласности на студију затеченог стања код 2 привредна субјеката,као и контролу заштићених природних добара на 3 локалитета.У поступку заштите животне средине од нејонизујућих зрачења инспектор је извршио контролу 5 базних станица за мобилну телефонију код два оператера.Такође,примљена су 4 захтева за обнављање лиценце за обављање енергетске делатности за објекте у којима се врши трговина на мало моторним горивима те је по извршеном инспекцијском надзору сачињен позити-ван извештај за 4 објеката.

Однос редовног и ванредног надзора:76,19%:23,81%.

Инспектор је у извештајној години остварио План инспекцијског надзора за 2018. годину са 90%.Разлог за неизвршење планираних активности у потпуности лежи у чи- њеници да су током извештајног периода по налогу предпостављених обављани посло ви који су тренутно у већем интересу од планираних активности (комисије и сл.),као и податак да је током 2018.године дошло до затварања појединих привредних субјеката који су били обухваћени планом:од планираних 60 субјеката 6 престало са радом.

**Извршиоци и организација**

У периоду 01.01.-31.12.2018.године, инспектор за заштиту животне средине је осим инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављао и послове комуналног инспектора.Инспекцијски надзор у области заштите животне средине је вршен као редован, ванредни,контролни,саветодавни и превентиван надзор.

**Показатељи делотворности**

1. **Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађа-на,пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима,предузетни-цима и правним лицима,објављивање важећих прописа,давање предлога,покретање иницијатива,упућивање дописа са препорукама и слично,а чиме се подстиче правил-ност,исправност,уредност,безбедност и редовност уиспуњавању обавеза,инспекција за заштиту животне средине је у току 2018. године на порталу [www.petrovacnamlavi.rs/ инспекција/инспекција](http://www.petrovacnamlavi.rs/%20инспекција/инспекција) за заштиту животне средине објавила контролне листе као и про писе по којима поступа.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано је пружао стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лици-ма и надзираним субјектима давао стручна објашњења,укључујући обавештавање суб-

јеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивао субјекту на мо гуће забрањене,односно штетне последице његовог понашања, а све у циљу оства-рења законитог рада(у складу са законом о инспекцијском надзору) оператера.

Током извештајног периода извршено је 26 превентивних надзора,највише из об ласти управљања отпадом,што чини 23,64% укупног броја надзора током године.

**2. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних после- дица по законом заштићена добра,права и интересе (корективно деловање)**

Током извештајне године инспектор за заштиту животне средине извршио је 12 инспекцијских надзора ради спречавања или битног умањења вероватног настанка штетних последица сходно правима,дужностима и овлашћењима.На основу утврђеног стања донето је 15 решења којима су наложене мере ради отклањања уочених недос-татака и сва решења су извршена.

**3**. **Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мерe контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне про-вере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспек цијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или крити-чан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописи ма, а који се мери контролним листама задовољавајући.

**4. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

Приликом вршења ванредног инспекцијског надзора у 2018.години није откри вен ни један нерегистровани субјекат .

**5. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора инспекција за заш-титу животне средине прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чи њеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору(тржишна,пореска и туристишка инспекција). Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале инфор-мације о раду. За поверене послове остварена је континуирана координација са репуб-личким инспекторима за заштиту животне средине а током 2018. године била су 3 зајед ничка инспекијска надзора

**6**. **Матерјални,технички и кадровски ресурси**

Послове инспектора за заштиту животне средине обавља 1 извршилац који исто-времено обавља и послове комуналне инспекције, са стеченом високом стручном спре-мом тј.мастер другог степена.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор је на располагању имао:возило (које користе сви инспекцијски органи 8 инспектора),лаптоп са приступом интернету у кацеларији,штампач,фото-апарат и мобилни телефон.

**7.** **Придржавање рокова за поступање ,законитост управних аката и поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност ме-ра уколико се процени и утврди висок и критичан ризик по животну средину, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности, инспек-тор је одмах предузимао мере. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, што ће се и у будуће наставити.

Инспектор за заштиту животне средине, спроводећи одредбе закона из области заштите животне средине, у току инспекцијског надзора о сваком извршеном прегледу и радњама саставио је записник и један примерак доставио надзираном субјекту који нису имали примедбе ни на један записник састављен у 2018. години од стране ове инспекције.

На решење и закључке инспекције за заштиту животне средине није изјављена ниједна жалба другостепеном органу - надлежном Министарству за послове заштите животне средине.

Током 2018.године није било притужби на рад општинског инспектора.

**8. Обука запослених**

Инспектор за заштиту животне средине похађао је специјализоване обуке за при-мену прописа које спроводи као и обуке за примену истих.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 27.06.-30.06.2018 | Семинар | Семинар „Заштита природе-надзор и предострожност“ Тара |
| 24.10.2018. | Семинар | Семинар „Унапређење међусекторског управљања земљиш  тем кроз смањење притиска на земљиште и планирање кориш  ћења земљишта“,Бор |

**9. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектор за заштиту животне средине у 2018.години покретао је иницијативу за доношење неопходних одлука на нивоу локалне самоуправе из области изворних послова и учествовао у изради планских докумената.

**10.** **Информациони систем**

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и корис-ти их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и еви-денцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одељења урбанизам,пла-нирање и развој општине Петровац Сви подаци за сајт општине Петровац на Млави се редовно ажурирају.

За потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, инс-пектор уредно води интерну Евиденцију података о инспекцијском надзору у електрон-ској форми, на прописаном обрасцу, а што је предвиђено чланом 43.Закона о инспек-цијском надзора.

Инспектор врши евиденцију предмета и кроз референтску свеску.

**11.** **Стање у области извршавања поверених послова**

У обављању инспекцијских послова поверених од стране Министарства заштите животне средине инспектор има сталну комуникацију са републичким инспекторима за заштиту животне средине. Са републичким инспекторима се врше заједничке контроле, размењују искуства и информације.

Такође,треба похвалити Сектор за надзор и предострожност у животној средини, јер су при сваком обраћању како у вези решавања конкретних проблема при инспекциј ском надзору или консултација при изради планских докумената,увек били на распола-гању.

**12.** **Исходи поступања правосудних органа по захтевима инспекције**

Како је ова инспекција, а у складу са Законом о инспекцијском надзору, посе-бан акценат стављала на превентивне инспекцијске контроле и друге активности ус- мерене ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања надзира-них субјеката,у 2018. години није било основа за подношење захтева за покретање прекршајних поступака и других казнених пријава

Инспектор за заштиту животне средине

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Лидија Савић,дипл.инг.